



2020年 全国粮食和物资储备科技活动周

掀起物资储备“盖头”

科技创新促发展
兴粮兴储保民生



国家粮食和物资储备局

国家粮食和物资储备局安全仓储与科技司
12325全国粮食流通监管热线

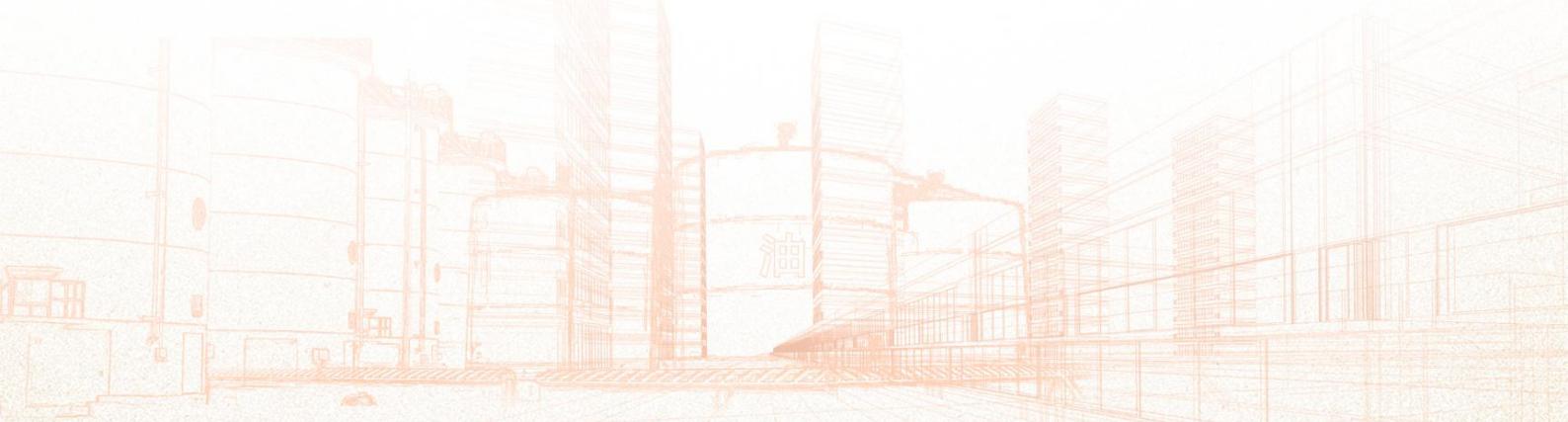


目录



物资储备方面

1、物资储备的必要性，即为什么要进行物资储备？.....	1
2、物资储备制度的建立	1
3、国家物资储备的物资范围内容	2
4、物资储备的趋势和方向	2
5、应对疫情类重大公共危机对未来应急物资储备发展提出了何种需求？	3
6、应急物资有哪些？.....	3
7、家庭应急物资储备建议清单.....	4
8、能源的定义及分类.....	4
9、常用能源介绍	5
10、粮食为何是国家战略物资储备？.....	6
11、棉花为何是国家战略物资储备？.....	7
12、糖为何是国家战略物资储备？.....	7
13、我国中央救灾物资储备现状.....	7
14、中央防汛抗旱物资.....	9
15、我国救灾物资储备的区域分布现状	10



物资储备方面

1、物资储备的必要性，即为什么要进行物资储备？

国家物资储备是国家为防范和应对战略物资和重要商品供应风险，有针对性地调节社会库存的行为，是以国家为主体的储备，是国家为防备发生大灾荒、战争和国民经济严重失调、加速经济增长等需要所形成的储备。在市场化和全球化进程中，国家物资储备关系到国民经济的发展、稳定，是社会物资财富积累的重要组成部分，是国民经济稳定持续发展的基础和国家进行宏观调控的重要工具、手段。在与财政政策、货币政策配套使用时，国家物资储备则是一种重要的制度安排。

建立物资储备体系要以社会主义市场经济体制及其运行机制为导向，从国家安全的战略高度出发，顺应全球化潮流，加快建立科学、规范、高效的国家物资储备管理体制，不断优化国家物资储备规模，服务国防建设、应对突发事件、参与宏观调控，维护国家安全。

2、物资储备制度的建立

在20世纪初期，世界上就有许多国家进行物资储备，逐渐建立起符合各国实际的物资储备制度。美国自20世纪30年代开始建立物资储备制度，前苏联在20年代初期即已组建了专门机构，建立了物资储备制度。同时都相应制定了一整套法律、法规，使物资储备制度化、法制化、规范化。

中国的物资储备事业，早在新中国成立以前就有了初步基础。在解放战争时期，解放较早的东北地区，由东北行政委员会财政委员会物资处统一管理、储备战争和生产建设所需物资，为新中国的物资储备事业奠定了初步基础。1951年，为加强清仓物资的处理调配工作，财政部成立了物资管理总局。同年4月，根据中国经济建设、国防建设的需要，参照国外建立战略物资储备制度的做法，提出在中国建立国家物资储备制度的建议。1953年1月，经政务院批准，财政部物资管理总局改为国家物资储备局，作为政务院的一个独立局，由财政经济委员会直接领导。从此，中国有了专门的国家战略物资储备机构，建立起了国家战略物资储备制度。

3、国家物资储备的物资范围内容



国家物资储备指由中央政府储备和掌握的，国家安全和发展战略所需的关键性矿产品、原材料、成品油以及具有特殊用途的其他物资，包括战略物资、能源、应急物资。

4、物资储备的发展趋势



物资储备的趋势和方向主要是要构建“大储备体系”，建立健全储备机构，落实国家储备任务，完善储备法规体系，为维护国家总体安全观做出更大贡献。

5、应对疫情类重大公共危机对未来应急物资储备发展提出了何种需求？

一是扎实做好政府集中储备管理。建立应急物资储备调拨体系，完善应急物资储备制度体系建设，建立大数据管理支撑系统，重视事前应急物资储备工作，强化政府责任意识，提前按需保量部署，定期检查有效期，提高物资流动性，缩短更新周期。

二是积极开展相关部门协作储备。加强政府各相关部门的协调合作，切实执行应急物资的供给保障规划，避免重复采购，统筹发挥发展改革、卫生健康、公安、应急、商务、工信、市场监管、住建、水利等部门职能，确保应急物资安全可靠，进一步实现资源整合，保障从原材料到产品发送再到需求方全流程的顺畅运行，形成政府合力。

三是探索产能储备以及PPP模式（Public-Private-Partnership）。探索依托市场，优化政府职能，由直接提供方逐步过渡为协调保障方，进一步完善政府采购等相关政策制度，加强对储备物资采购渠道的监督管理，建立有效竞争机制，挑选稳定可靠、物美价廉的供货源头，降低储备资源消耗，实现政企双赢。

四是大力引导社区乡村与家庭储备。家庭是社会的基本细胞，政府部门可以帮助建立完善家庭应急物资建议清单，强化家庭自救与互救意识，做好自救与互救知识技能的宣传教育工作，鼓励每个居民家庭在条件允许的情况下储备必要的救助物资，以便在突发事件发生后初期开展自救互救。

6、应急物资有哪些？

应急物资是指为应对严重自然灾害、突发性公共卫生事件、公共安全事件及军事冲突等突发公共事件应急处置过程中所必需的保障性物质。从广义上概括，凡是在突发公共事件应对的过程中所用的物资都可以称为应急物资。

具体可划分为几类：

一是保障人民生活的物资，主要指粮食、食油和水、手电等；
二是工作物资，主要指处理危机过程中专业人员所使用的专业性物资，工作物资一般对某一专业队伍具有通用性；



三是特殊物资，主要指针对少数特殊事故处置所需特定的物资，这类物资储备储量少，针对性强，如一些特殊药品。

7、家庭应急物资储备建议清单

北京市家庭应急物资储备建议清单					
基础版			扩充版(摘选)		
分类	物品名称	备注	物品大类	物品小类名称	物品名称
应急物品	有收音功能的手摇充电电筒	可对手机充电、可发报警声音	逃生自救求救救助工具	逃生工具	应急逃生绳 救生衣
	救生哨	可吹出高频求救信号		求救联络工具	求救哨子 手摇收音机 便携式收音机(带备用电池) 反光衣
	毛巾、纸巾/湿纸巾	用于个人卫生清洁			手摇手电/便携式手电(带备用电池) 多功能雨衣 防风防水火柴 长明蜡烛 应急毛毯 多功能小刀 呼吸面罩 灭火器/防火毯
应急工具	呼吸面罩	用于火灾逃生使用	制图：李姿闻		
	多功能组合剪刀	有刀锯、螺丝刀、钢钳等			
	应急逃生绳	用于较高楼层逃生使用		生存救助工具	
应急药具	灭火器/防火毯	可隔热或披在身上逃生			
	常用医药品	抗感染、抗感冒、抗腹泻类			
	医用材料	创可贴、纱布绷带等			
	碘伏棉棒	处理伤口，消毒、杀菌			

8、能源的定义及分类



能源是可以直接或通过转换提供人类所需的有用能的资源，也就是能够提供能量的资源。能源有多种分类方法，比较常见的包括：按照转换层次分为一次能源与二次能源。

从自然界直接取得的称为一次能源，如原油、煤炭、天然气和水力等；一次能源经过加工转换得到的能源称为二次能源，如火电、焦炭、煤气和成品油等。按照生成机理分为化石能源与非化石能源，如煤炭、原油、天然气等成为化石能源，水能、太阳能、地热能和潮汐能成为非化石能源。非化石能源中可连续再生、永续利用的也称为可再生能源。

9、常用能源介绍

(一) 原油

原油，习惯上把未经加工处理的石油称为原油，是一种以黑褐色居多，具有特殊气味的粘稠性油状液体。原油从化学构成上来讲，是烷烃、环烷烃、芳香烃和烯烃等多种液态烃的混合物。主要成分是碳和氢两种元素，分别占83%~87%和11%~14%；还有少量的硫、氧、氮和微量的磷、砷、钾、钠、钙、镍、镁等元素。比重0.78~0.97，凝点-50°C~24°C。



原油按组成可分为石蜡基原油、环烷基原油和中间基原油3类；按硫含量可分为超低硫原油、低硫原油、含硫原油和高硫原油4类；按比重可分为轻质原油、中质原油、重质原油3类。

原油经炼制加工可以获得汽油、煤油、柴油、燃料油以及溶剂油、润滑油、石蜡、沥青以及液化气、芳烃等产品。



(二) 成品油

成品油，一般是指原油经过加工生产出的汽油、煤油、柴油及其他符合国家产品质量标准、具有相同用途的乙醇汽油和生物柴油等替代燃料。

常见成品油品种：(1) 汽油：是消耗量最大的品种，沸点为30~205°C，密度为0.70~0.78克/立方厘米，主要用作汽车、摩托车、快艇、直升飞机、农林用飞机的燃料。

(2) 柴油：沸点范围有180~370°C和350~410°C两类。对石油及其加工产品，习惯上对沸点或沸点范围低的称为轻柴油，相反称为重柴油，柴油广泛用于使用柴油内燃机的车辆（包含火车）、船舰以及柴油锅炉、以及部分小型汽车。

(3) 喷气式燃料：主要供喷气式飞机使用，多用于航空领域。沸点范围为60~280°C或150~315°C（俗称航空汽油和航空煤油），为适应高空低温高速飞行需要，这类油要求发热量大，在-50°C不出现固体结晶。

(三) 天然气

天然气是一种主要由甲烷组成的气态化石燃料，主要成分是甲烷等饱和气态烃类，还含有少量非烃气体。根据气体性质，可分为干气和湿气，按在地下存在的相态可分为游离态、溶解态、吸附态和固态水合物，只有游离态的天然气经聚集形成天然气藏，才可开发利用。天然气一般蕴藏在地下多孔隙岩层中，包括油田气、气田气、煤层气、泥火山气和生物生成气等，也有少量出于煤层。天然气主要用途是作为燃料，它是优质燃料和化工原料，可制造炭黑、化学药品和液化石油气，由天然气生产的丙烷、丁烷是现代工业的重要原料，天然气被压缩成液体进行贮存和运输。



10、粮食为何是国家战略物资储备？



“国以民为本，民以食为天”。粮食既是关系国计民生和国家经济安全的重要战略物资，也是人民群众最基本的生活资料。粮食安全与社会的和谐、政治的稳定、经济的持续发展息息相关。完善粮食应急储备体系，确保粮食市场供应，最大限度地减少紧急状态时期的粮食安全风险，是政府的职责，也是国家安全保障体系的重要组成部分。

11、棉花为何是国家战略物资储备？



棉花是多种工业的加工原料，应用领域广泛。棉花是一种有重要用途的战略物资，并不仅仅当纺织品、做被服使用。棉花，还是一种基础性原料。棉花的主副产品都有较高的利用价值，正如前人所说“棉花全身都是宝”。它既是最重要的纤维作物，又是重要的油料作物，也是含高蛋白的粮食作物，还是纺织、精细化工原料和重要的战略物资。

12、糖为何是国家战略物资储备？

储备糖是国家为了实施市场调控、应对重大自然灾害、公共卫生事件或者其他突发事件引发的市场异常波动而储备的食糖。没有糖，许多生活用品是无法制造的，和粮食、植物油一样，糖是生活必须品，也是战略储备物资。



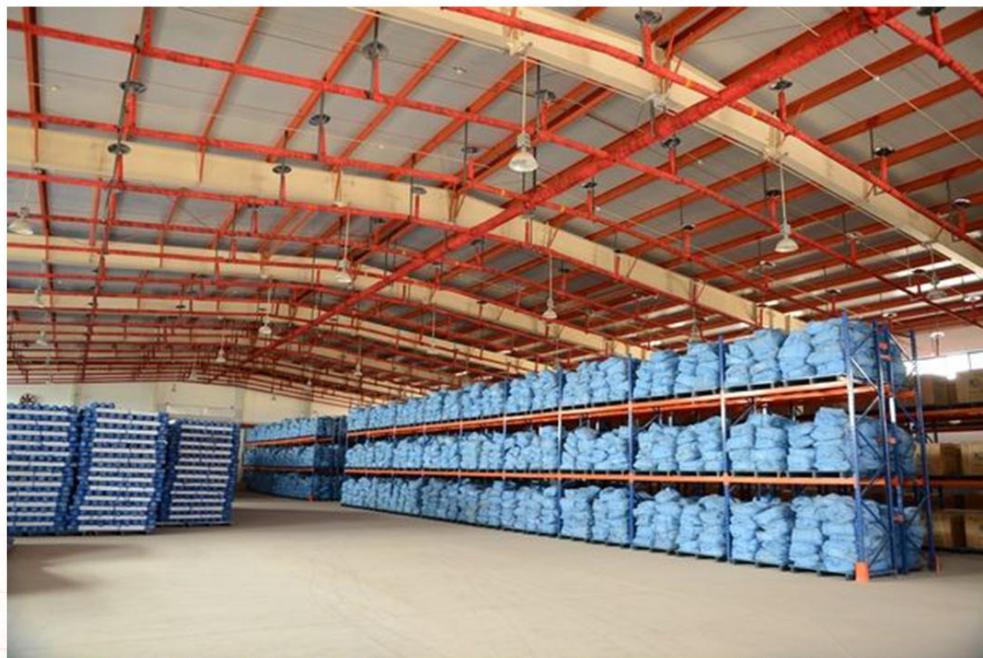
13、我国中央救灾物资储备现状

(一) 储备品种和规模。1998年，我国建立了中央救灾物资和防汛抗旱物资储备制度。截至目前，中央救灾储备物资主要包括救灾帐篷、救灾被服和救灾装具等三大类共18种物资。财政部每年安排中央救灾物资采购资金采购中央救灾物资，如遭遇重特大灾害，救灾物资消耗较大时，中央财政将追加预算紧急采购。

(二) 储备布局。中央救灾物资储备库共有20个，分布于18个省（自治区、直辖市）。

除重庆库（新建）外，其余19个储备库均存储中央救灾物资。其中，中央预算内投资建设的有12个，已建成6个，包括格尔木库、武汉库、长沙库、哈尔滨库、拉萨库、合肥库，在建的有乌鲁木齐库（正在迁建移库）、沈阳库、天津库和重庆库4个库。使用省级储备库代储中央救灾物资的有福州库、成都库、昆明库、渭南库、兰州库、西宁库、北京库、郑州库等8个。

（三）发挥作用情况。自1998年应急救灾物资储备管理制度建立以来，累计向灾区调拨244万顶救灾帐篷，为历次灾害应急提供了有力的物资保障。机构改革后，国家粮食和物资储备局与应急管理部紧密配合，制定应急预案，建立协同联动机制，确保应急救灾物资调得快、用得上。2019年累计调运11批次、21万余件中央救灾物资，有效应对四川长宁6.0级地震，及时保障江西、湖南、广西抗洪抢险救灾和浙江、山东抗击“利奇马”救助急需，对保护好灾区群众生命财产安全发挥了重要作用。今年以来，为支援湖北、浙江、河南、江西、贵州等五省疫情防控工作及新疆喀什地区伽师县抗震救灾，已累计调运9批次、28.5万件中央救灾物资。其中，调运3批次、19.8万件中央救灾物资，支持湖北做好转移人员安置、交通管制卡点人员值守、疑似人员隔离观察、医院新增床位补给等疫情防控工作，切实保障人民群众生命财产安全。



14、中央防汛抗旱物资



中央防汛抗旱物资，是指中央财政安排资金，由国家粮食和物资储备局负责购置、储备和管理，用于支持遭受严重洪涝干旱灾害地区开展防汛抢险、抗旱减灾、救助受洪灾旱灾威胁群众应急需要的各类物资。应急管理部负责提出中央防汛抗旱物资储备需求和动用决策，组织编制储备规划、品种目录和标准，确定年度购置计划，根据需要下发动用指令。国家粮食和物资储备局负责中央防汛抗旱物资收储、轮换和日常管理，根据应急管理部的动用指令按程序组织调出。



15、我国救灾物资储备的区域分布现状

目前,我国已建立了救灾储备物资管理制度,在全国构建了救灾储备仓储网络.1998年张北地震后,根据救灾工作的客观需要,民政部、财政部出台了《关于建立中央级救灾物资储备制度的通知》,在全国建立了救灾物资储备制度。根据通知要求及后续的建设调整,按照我国区域灾害特征和救灾工作的需要,目前已在哈尔滨、沈阳、天津、合肥、郑州、武汉、长沙、南宁、成都、西安等地建立了10个中央级救灾储备物资代储单位。



国家粮食和物资储备局

12325全国粮食流通监管热线